

**ORGANIZACIÓN DEL ESTADO Y SISTEMA DE
LIBERTADES**

(ESQUEMAS)

Francisco Javier Matia Portilla

Anexo 2 del Proyecto Docente e Investigador
Valladolid, 23 de septiembre de 2016

SUMARIO

Presentación . 005

(Primer parcial)

**PRIMERA PARTE. FUNDAMENTOS HISTÓRICOS Y TEÓRICOS
DEL ESTADO CONSTITUCIONAL . 007**

SEGUNDA PARTE. DERECHO CONSTITUCIONAL ESPAÑOL 007

A) ANTECEDENTES Y CARACTERES PRINCIPALES DE LA
CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 . 007

B) CONSTITUCIÓN Y ORDENAMIENTO JURÍDICO: EL SISTEMA
CONSTITUCIONAL DE FUENTES DE DERECHO . 007

C) LA CONFIGURACIÓN DE ESPAÑA COMO UN ESTADO
DEMOCRÁTICO . 007

D) LOS DERECHOS FUNDAMENTALES . 009

LECCIÓN 201: Los derechos fundamentales en la Constitución
española . 011

LECCIÓN 202: Las garantías de los derechos fundamentales 025

LECCIÓN 203: Igualdad y prohibición de discriminación . 037

LECCIÓN 204: Los derechos clásicos de libertad . 047

LECCIÓN 205: Los derechos de la personalidad: la protección de la
intimidad, el honor y la vida privada . 063

LECCIÓN 206: La libertad de comunicación . 079

LECCIÓN 207: Las libertades públicas de ejercicio colectivo	095
LECCIÓN 208: Los derechos de participación política	. 105
LECCIÓN 209: Los derechos del artículo 24 CE	. 113

(Segundo parcial)

LECCIÓN 210: El derecho a la educación y la libertad de enseñanza	. 121
LECCIÓN 211: Los derechos laborales	. 133
LECCIÓN 212: Los derechos de carácter socio-económico	. 141

E) LA DIVISIÓN DE PODERES . 149

LECCIÓN 213: La separación de poderes en la Constitución española	. 151
---	-------

LECCIÓN 214: La Corona	. 155
------------------------	-------

LECCIÓN 215: Las Cortes Generales (I): naturaleza, estructura y composición	. 169
---	-------

LECCION 216: Las Cortes Generales (II): organización y funcionamiento	. 183
---	-------

LECCION 217: Las Cortes Generales (II): las funciones parlamentarias	. 197
--	-------

LECCIÓN 218: El Gobierno (I): composición, estructura y organización interna	. 215
--	-------

LECCIÓN 219: El Gobierno (II): las funciones	. 225
--	-------

LECCIÓN 220: El Poder Judicial	. 233
--------------------------------	-------

F) LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER . 247

LECCIÓN 221: La descentralización territorial en España y nuestra integración en Europa	. 249
---	-------

INDICE DETALLADO	. 261
------------------	-------

PRESENTACIÓN.

Estos esquemas tienen su origen en un problema derivado de la extensión del volumen *Lecciones de Derecho Constitucional II*, que ha sido elaborado por una buena parte de los profesores de Derecho Constitucional de las Universidades de Valladolid y Burgos.

Esa pretensión inicial de facilitar el aprendizaje de los estudiantes enseguida fue enriquecida con otras intenciones suplementarias. Afrontar la redacción de los esquemas permitía actualizar los contenidos de las lecciones, a la vista de la más reciente legislación y jurisprudencia. Por esta razón no he reunido estos esquemas antes y lo hago ahora pensando únicamente en este ejercicio, porque he optado por abrirlos y revisarlos lo más cerca posible a su impartición, de tal forma que permita ofrecer a los estudiantes la versión más actualizada del esquema.

Por otra parte, elaborar los esquemas me permitía adaptar, en el marco de la libertad de cátedra, los contenidos del Manual, tomando también en consideración los esquemas y materiales elaborados previamente por la profesora Biglino y mis propios apuntes y notas, y reflejando todas estas influencias en la estructura y contenido de las lecciones. Por esta razón se observará que existen algunas variaciones en la estructura del manual (visibles, por ejemplo, en la introducción del examen de los derechos laborales, o en la introducción de un subepígrafe dedicado al análisis del Tribunal de Justicia de la Unión Europea) y también variaciones en la forma de explicar algunas cuestiones (el concepto de los derechos fundamentales, el derecho a la educación, etc.).

El profesor Juan Fernando Durán Alba ha tenido la paciencia de realizar una lectura detenida de los esquemas, lo que ha servido para depurar algunas erratas y corregir y actualizar algunos datos. Le agradezco muy sinceramente su tiempo y su ingenio.

INDICE DETALLADO*

SEGUNDA PARTE. DERECHO CONSTITUCIONAL ESPAÑOL	.	007
(PRIMER PARCIAL)		
D) <u>LOS DERECHOS FUNDAMENTALES</u>	.	009
LECCIÓN 201: Los derechos fundamentales en la Constitución española		011
1.- Un concepto útil de derechos fundamentales	.	011
2.- Titularidad activa y pasiva de los derechos fundamentales	.	014
2.1.- Titularidad activa	.	014
2.2.- Titularidad pasiva	.	017
3.- La doble dimensión de los derechos fundamentales	.	018
4.- Aplicabilidad directa y límites de los derechos fundamentales	.	019
5.- La suspensión general e individual de los derechos fundamentales	.	020
5.1.- La suspensión general	.	020
5.2.- La suspensión individual	.	023
LECCIÓN 202: Las garantías de los derechos fundamentales	.	025
1.- Las garantías normativas	.	025
2.- Las garantías jurisdiccionales específicas	.	026
2.1.- El procedimiento preferente y sumario del artículo 53.2 CE		026
2.2.- El recurso de amparo	.	027
3.- La protección jurisdiccional en el plano internacional	.	029
3.1.- El Tribunal Europeo de Derechos Humanos	.	029
3.2.- El Tribunal de Justicia de la Unión Europea	.	033
4.- El Defensor del Pueblo como garantía institucional de los derechos fundamentales	.	035

*se incluyen en este índice detallado exclusivamente lo relativo a las lecciones del segundo curso de Derecho Constitucional.

LECCIÓN 203: Igualdad y prohibición de discriminación	.	037
1.- Sentido y alcance de la igualdad constitucional	.	037
1.1.- El concepto jurídico de igualdad. La igualdad en la Ley	.	037
1.2.- Igualdad ante (o en aplicación de) la Ley	.	038
1.3.- Igualdad formal o jurídica e igualdad real o de oportunidades	.	038
1.4.- La discriminación por indiferenciación	.	039
2.- Igualdad y prohibición de discriminación en sentido estricto	.	039
2.1.- La igualdad de trato y tipos de discriminación	.	040
2.2.- La igualdad de oportunidades: acciones positivas, y discriminaciones positivas	.	041
3.- Examen de diversos tipos de discriminación	.	042
3.1.- Discriminación por sexo/género: situación de problema, marco normativo y jurisprudencia relevante	.	042
3.2.- Discriminación por razón de etnia/raza	.	045
3.3.- Discriminación por discapacidad	.	045
3.4.- Discriminación por orientación e identidad sexuales	.	046
LECCIÓN 204: Los derechos clásicos de libertad	.	047
1.- El derecho a la protección jurídica de la vida	.	047
1.1.- Prohibición de la pena de muerte	.	048
1.2.- El problema constitucional del aborto voluntario	.	048
1.3.- ¿Incluye la protección jurídica de la vida la facultad de disponer de ella? El problema constitucional de la eutanasia y/o suicidio asistido	.	050
2.- El derecho a la integridad física y moral. La prohibición de la tortura y las penas y tratos inhumanos o degradantes	.	052
3.- La libertad ideológica y religiosa	.	055
3.1.- La libertad ideológica	.	055
3.2.- La libertad religiosa	.	056
4.- El derecho a la libertad y a la seguridad personales	.	058
4.1.- La detención preventiva	.	059
4.2.- La prisión provisional	.	060
4.3.- La retención policial	.	060
4.4.- El habeas corpus	.	060
5.- Las libertades de circulación, residencia, entrada y salida del país	.	061
LECCIÓN 205: Los derechos de la personalidad: la protección de la intimidad, el honor y la vida privada	.	063
1.- Una delimitación previa: la protección de la intimidad y de la vida privada	.	063
2.- El derecho fundamental a la intimidad (artículo 18.1 CE)	.	064
2.1.- Objeto jurídico protegido: de la intimidad a la vida privada.	.	064
2.2.- Los titulares activos del derecho	.	065
2.3.- Los titulares pasivos del derecho	.	066
2.4.- Las restricciones al derecho fundamental a la intimidad personal	.	066
3.- El derecho a la propia imagen	.	067
4.- El derecho fundamental a la inviolabilidad del domicilio	.	067
5.- El secreto de las comunicaciones	.	072
6.- La protección de datos de carácter personal	.	074
7.- El derecho al honor	.	076

LECCIÓN 206: La libertad de comunicación	.	079
1.- Los contenidos del artículo 20.1 CE	.	079
2.- La distinción entre las libertades de expresión y de información. Su dimensión democrática	.	080
3.- El derecho a comunicar o recibir información veraz	.	081
3.1.- El derecho a comunicar información: titulares, objeto y contenido	.	081
3.2.- El derecho del público a recibir información veraz	.	082
4.- La prohibición de la censura previa y del secuestro administrativo de publicaciones, grabaciones y otros medios de información	.	083
4.1.- La prohibición de censura	.	083
4.2.- La prohibición del secuestro administrativo de publicaciones, grabaciones y otros medios de información	.	084
5.- La libertad de creación de medios de comunicación y las garantías del pluralismo	.	084
5.1.- El derecho a crear medios de comunicación y sus límites	.	084
5.2.- Las garantías del pluralismo en los medios públicos y privados	.	085
5.3.- Las autoridades independientes de control	.	086
6.- Los límites de las libertades comunicativas	.	087
6.1.- El conflicto con los derechos al honor, la intimidad y la propia imagen. El derecho de rectificación	.	087
6.2.- La protección de la juventud y de la infancia	.	088
6.3.- Colisión con otros derechos o bienes constitucionalmente protegidos	.	088
7.- Derechos constitucionales de los periodistas	.	091
7.1.- La cláusula de conciencia	.	091
7.2.- El secreto profesional	.	092
LECCIÓN 207: Las libertades públicas de ejercicio colectivo	.	095
1.- La libertad de reunión	.	095
2.- La libertad de asociación	.	098
LECCIÓN 208: Los derechos de participación política	.	105
1.- Los significados y el contenido de la participación política	.	105
2.- El derecho de participación política	.	106
3.- La vertiente activa del derecho: el derecho de voto	.	107
3.1.- El contenido del derecho de voto	.	107
3.2.- La titularidad del derecho de voto	.	107
3.3.- Requisitos para el ejercicio y causas de privación del derecho de voto	.	108
4.- La vertiente pasiva del derecho: el derecho de acceder a los cargos públicos	.	109
5.- Derecho de acceder a la Función Pública	.	111

LECCIÓN 209: Los derechos del artículo 24 CE	.	113
1.- El derecho a la tutela judicial efectiva	.	113
1.1. El derecho de acceso a la jurisdicción. La garantía de indemnidad		114
1.2.- El derecho a obtener una resolución judicial motivada	.	115
1.3.- El derecho a la ejecución de las resoluciones judiciales así como a su invariabilidad o intangibilidad	.	116
1.4.- El derecho de acceso a los recursos legalmente establecidos		117
2.- Las garantías constitucionales del proceso	.	117
2.1.- Derecho al juez ordinario predeterminado por la Ley	.	117
2.2.- Derecho a un juez imparcial	.	117
2.3.- Derecho a la asistencia letrada	.	118
2.4.- Derecho a un proceso público sin dilaciones indebidas	.	118
3. La interdicción de la indefensión en el proceso	.	119
3.1.- Un principio general: el derecho a no sufrir indefensión	.	119
3.2.- Derecho a utilizar los medios pertinentes de prueba para la propia defensa	.	119
3.3.- Derechos relacionados con los procesos penales y sancionadores		120

(SEGUNDO PARCIAL)

LECCIÓN 210: El derecho a la educación y la libertad de enseñanza	.	121
1.- El alcance constitucional del derecho a la educación	.	121
2.- Contenido y límites del derecho a la educación	.	123
3.- El contenido constitucional de la libertad de enseñanza	.	125
3.1.- La libertad de creación de centros docentes con ideario propio (art. 27.6 CE)	.	125
3.2.- El derecho a recibir una formación religiosa y moral de acuerdo con las propias convicciones (art. 27.3 CE)	.	127
3.2.1.- La influencia de los padres en el modelo educativo de sus hijos	.	127
3.2.2.- Las clases de religión. Especial referencia al caso de la religión católica	.	129
LECCIÓN 211: Los derechos laborales	.	133
1.- Los derechos relacionados con el trabajo y los trabajadores	.	133
2.- La libertad sindical	.	135
3.- El derecho a la negociación colectiva	.	137
4.- El derecho a plantear medidas de conflicto colectivo	.	138
5.- El derecho de huelga	.	139
LECCIÓN 212: Los derechos de carácter socio-económico	.	141
1.- Estado social y Constitución económica	.	141
2.- El derecho de propiedad privada	.	142
2.1.- Sentido y alcance	.	142
2.2.- Contenido y límites	.	143
2.3.- La dimensión objetiva del derecho	.	144
3.- Libertad de empresa	.	144
3.1.- Libertad de empresa y economía de mercado (art. 38 CE)	.	144
3.2.- La protección de consumidores y usuarios (art. 51 CE)	.	145
4.- Los principios rectores de la política social y económica	.	146

E) <u>LA DIVISIÓN DE PODERES</u>	.	149
LECCIÓN 213: La separación de poderes en la Constitución española	.	151
1.- La separación de poderes y la forma parlamentaria de gobierno	.	151
2.- La estructura orgánica del Estado. Los órganos constitucionales y los órganos con relevancia constitucional	.	152
3.- El conflicto de atribuciones entre órganos constitucionales del Estado		152
3.1.- Concepto y legitimación	.	153
3.2.- Requisitos, procedimiento y efectos	.	154
LECCIÓN 214: La Corona	.	155
1.- La posición constitucional del Jefe del Estado: principio monárquico y soberanía popular	.	155
2.- La Corona como órgano del Estado: funciones	.	156
2.1.- La función simbólica	.	157
2.2.- La función moderadora	.	157
2.3.- La función arbitral	.	160
2.4.- Conclusión	.	160
3.- El estatuto personal del monarca	.	161
3.1.- El refrendo ministerial	.	161
3.2.- La irresponsabilidad regia	.	163
4.- Las normas acerca de la sucesión, la regencia, la tutoría y el Príncipe de Asturias	.	163
4.1.- La sucesión	.	163
4.2.- La Regencia	.	166
4.3.- La tutela	.	167
4.4.- El Príncipe de Asturias	.	167
5.- La Casa Real	.	168
LECCIÓN 215: Las Cortes Generales (I): naturaleza, estructura y composición		169
1.- Naturaleza	.	169
2.- Estructura bicameral de las Cortes Generales	.	169
3.- Prerrogativas de las Cámaras	.	171
4.- Composición de las Cámaras	.	172
5.- Estatuto de los parlamentarios	.	174
5.1.- Adquisición de la condición de parlamentario. Inelegibilidades e incompatibilidades	.	174
5.2.- Prerrogativas de los parlamentarios: inviolabilidad, inmunidad y aforamiento	.	176
5.3.- Derechos y deberes de los parlamentarios	.	178
5.4.- Suspensión y pérdida de la condición de parlamentario	.	179
6.- Los Grupos Parlamentarios. El Grupo Parlamentario Mixto	.	180

LECCION 216: Las Cortes Generales (II): organización y funcionamiento	183
1.- Las Cortes Generales como órgano complejo	. 183
2.- Organización interna de las Cámaras (1): Los órganos para el ejercicio de las funciones parlamentarias	. 184
3.- Organización interna de las Cámaras (2): Los órganos de gobierno y dirección de la Cámara	. 187
4.- Funcionamiento de las Cámaras (1): La legislatura	. 189
5.- Funcionamiento de las Cámaras (2): las sesiones parlamentarias	. 191
5.1.- Democracia y publicidad de las sesiones	. 191
5.2.- Convocatorias y órdenes del día	. 191
5.3.- La adopción de acuerdos en debates y votaciones	. 193
LECCION 217: Las Cortes Generales (II): las funciones parlamentarias	. 197
1.- Funciones de las Cortes Generales	. 197
2.- La potestad legislativa	. 197
3.- La potestad presupuestaria	. 207
4.- La potestad de control de la acción del Gobierno	. 209
4.1.-El control parlamentario como potestad y como perspectiva. Naturaleza y distinción del control por y en las Cortes Generales	209
4.2.- Los instrumentos al servicio de control ordinario	. 210
4.3.- Los instrumentos al servicio del control parlamentario extraordinario	. 212
LECCIÓN 218: El Gobierno (I): composición, estructura y organización interna	. 215
1.- Introducción: significado y posición constitucional del Gobierno	. 215
2.- La preeminente posición del Presidente del Gobierno	. 216
2.1.- La dirección presidencial del Gobierno	. 216
2.2.- La investidura del Presidente	. 217
2.3.- Las funciones del Presidente del Gobierno	. 218
2.4.- El cese del Gobierno	. 219
3.- Composición y estructura del Gobierno	. 220
3.1.- Composición: vicepresidencia y ministros	. 220
3.2.- Estructura del Gobierno: Consejo de Ministros y Comisiones Delegadas del Gobierno	. 221
4.- Estatuto personal de los miembros del Gobierno	. 222
5.- Gobierno en funciones y traspaso de poderes	. 222
LECCIÓN 219: El Gobierno (II): las funciones	. 225
1.- El papel actual del Gobierno. Sus funciones	. 225
1.1.- La función de dirección política	. 225
1.2.- La función ejecutiva y la potestad reglamentaria	. 228
2.- Gobierno y Administración	. 228
3.- El Consejo de Estado	. 229

LECCIÓN 220: El Poder Judicial	.	233
1.- La configuración constitucional del poder judicial	.	233
2.- Principios constitucionales que rigen el poder judicial y la función jurisdiccional	.	234
2.1.- Independencia, sumisión única a la ley y legitimidad democrática del poder judicial	.	234
2.2.- La unidad jurisdiccional	.	235
2.3.- La exclusividad jurisdiccional	.	236
2.4.- La responsabilidad judicial	.	236
3.- El estatuto jurídico de los Jueces y Magistrados	.	237
4.- La estructura y organización del poder judicial	.	239
5.- El Gobierno del Poder Judicial	.	241
5.1.- El Consejo General del Poder Judicial	.	241
5.2.- Otros órganos de gobierno del poder judicial	.	244
6.- El Ministerio Fiscal	.	244
F) <u>LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER</u>	.	247
LECCIÓN 221: La descentralización territorial en España y nuestra integración en Europa	.	249
1.- Las Comunidades Autónomas. Especial referencia a Castilla y León	.	249
1.1.- La formación de la Comunidad Autónoma de Castilla y León	.	249
1.2.- Las Instituciones y la forma de Gobierno	.	250
1.3.- Las competencias	.	251
2.- Los entes locales	.	253
2.1.- Los Municipios	.	253
2.2.- Las provincias	.	255
2.3.- La autonomía local	.	256
2.4.- El control sobre la actuación de los entes locales	.	257
3.- La Unión Europea	.	258